

Stan faktyczny i stan prawny na dzień uruchomienia systemu SI2PEM - 20.07.2021 r.

System SI2PEM stanowi publiczną bazę danych zawierającą informacje o polu elektromagnetycznym w środowisku, prowadzoną przez ministra właściwego do spraw informatyzacji.

Kwestie funkcjonalności, zakresu informacyjnego, dostępu do systemu oraz obowiązków dotyczących udostępniania informacji w Systemie Informacyjnym o Instalacjach Wytwarzających Promieniowanie Elektromagnetyczne (SI2PEM) reguluje Rozdział 2b *Ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych* [[Dz.U. 2010 nr 106 poz.675](#)], gdzie SI2PEM nazywany jest systemem informacyjnym PEM.

Zakłada się, że docelowo, po wprowadzeniu niezbędnych regulacji prawnych, możliwa będzie rozbudowa systemu SI2PEM w zakresie:

- automatyzacji obsługi procedur administracyjnych wersji elektronicznej zgłoszeń instalacji i załączanych do nich wyników pomiarów PEM;
- gromadzenia kompletu danych dotyczących zgłoszeń instalacji, w tym informacji o zmianach danych, ich uspołnieniu, przechowywania historii zmian, tworzenia najaktualniejszych wersji informacji o instalacjach.

1. Główne funkcjonalności systemu SI2PEM, wynikają z przyjętych przy budowie systemu założeń zapewniających realizację celów i zadań nałożonych na *system informacyjny PEM* w Rozdziale 2b *Ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych*.

Główne funkcjonalności systemu SI2PEM to:

- **gromadzenie, aktualizacja i udostępniania informacji środowiskowych** pochodzących z wielu źródeł, w ujednoliconej dla całego obszaru kraju formie [art. 29h ust. 1];
- **generowanie formularzy zgłoszeń lub ponownych zgłoszeń** instalacji wytwarzających PEM, o których mowa w art. 152 ust. 1 lub ust. 6 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska [art. 29h ust. 2 pkt 5];
- **generowanie raportów z pomiarów PEM** (na podstawie sprawozdania dołączanego do zgłoszenia) służących udostępnianiu w systemie wyników pomiarów PEM [art. 29i ust. 1, 2 i 3];
- **generowanie formularza Informacji o zgłoszeniu** służącego udostępnianiu w systemie informacji o zgłoszeniach i ponownych zgłoszeniach [art. 29i ust. 4].

2. Informacje gromadzone w systemie SI2PEM pochodzą z różnych źródeł, a celem budowy systemu SI2PEM było ujednolicenie ich formatów, zapewnienie jednoznaczności, kompletności i spójności, zgromadzenie w jednym miejscu i upublicznienie **dla ułatwienia dostępu do istotnych danych środowiskowych, jakimi są dane dotyczące poziomów PEM** dla obywateli, administracji, przedsiębiorców, naukowców, etc.

W systemie SI2PEM gromadzone są informacje:

- **dotyczące wyników pomiarów PEM** [art. 29h ust. 1 pkt 1]:
 - wykonywanych przez prowadzących instalacje, w ramach zgłoszeń instalacji;
 - prowadzonych w ramach państwowego monitoringu środowiska i dokumentowanych w systemie informatycznym Inspekcji Ochrony Środowiska „Ekoinfonet”;
 - wykonywanych w ramach pozaplanowych kontroli Inspekcji Ochrony Środowiska;
 - prowadzonych przez akredytowane laboratoria, w tym np. w ramach Kampanii pomiarowych;
- **dotyczące instalacji wytwarzających PEM** [art. 29h ust. 1 pkt 2-6]:
 - o lokalizacjach instalacji radiokomunikacyjnych;
 - o rozkładzie pola elektromagnetycznego pochodzącego z tych instalacji;
 - wynikające z pozwoleń radiowych;
 - pochodzące z rejestru urządzeń nie wymagających pozwoleń;
 - wynikające ze zgłoszeń instalacji.

3. Obowiązki dotyczące udostępniania danych w systemie SI2PEM określa art. 29i. Ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych.

System SI2PEM umożliwia bezpośrednio wprowadzanie informacji do bazy danych oraz ich aktualizowanie przez stronę internetową systemu, co pozwala na realizację, określonych w ww. Ustawie obowiązków. I tak:

- prowadzący instalacje lub użytkownik instalacji udostępnia w systemie SI2PEM **wyniki pomiarów, o których mowa w art. 122a ust. 1 ustawy** z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, w terminie 30 dni od dnia wykonania pomiarów;
- wojewódzki inspektor ochrony środowiska udostępnia w systemie SI2PEM **wyniki kontroli, o której mowa w art. 17 ust. 3a ustawy** z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska, w terminie 30 dni od dnia wykonania pomiarów;
- podmioty inne niż prowadzący instalacje lub użytkownik instalacji, lub instytucje, poza Głównym Inspektorem Ochrony Środowiska, prowadzące pomiary pól elektromagnetycznych wykonane przez akredytowane laboratoria, udostępniają w systemie SI2PEM **wyniki pomiarów, o których mowa w art. 122a ust. 1 ustawy** z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, w terminie 30 dni od dnia wykonania pomiarów;
- organy ochrony środowiska udostępniają w systemie SI2PEM **informacje o zgłoszeniach i ponownych zgłoszeniach, o których mowa w art. 152 ust. 1 i ust. 6 pkt 2** ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, w terminie 3 dni od dnia dokonania zgłoszenia lub ponownego zgłoszenia [art. 29i ust. 4].

4. Zawartość informacyjna systemu SI2PEM dotycząca zgłoszeń instalacji oraz wyników pomiarów PEM jest zgodna z dotychczas obowiązującą zawartością tych dokumentów i nie wprowadza żadnych nowych elementów.

Zawartość informacyjna systemu SI2PEM została uzgodniona z przedstawicielami użytkowników systemu i opiera się na:

- obowiązującym do dnia 2 stycznia 2021 roku wzorze formularza zgłoszenia instalacji określony *Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 2 lipca 2010 r. w sprawie zgłoszenia instalacji wytwarzających pola elektromagnetyczne* [[Dz.U. 2010 nr 130 poz.879](#)];
- zapisach *Ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska* [[Dz.U. 2001 nr 62 poz.627](#)], w szczególności art. 152.2., określającego zawartość zgłoszenia instalacji, w tym: pkt 9) *sprawozdanie z wykonanych pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych, o których mowa w art. 122a ust. 1 pkt 1.*;
- procedowanym projekcie *Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wymagań dotyczących wyników pomiarów poziomów pól elektromagnetycznych w środowisku*, z dnia 5.01.2021 r. [[Projekt \(rcl.gov.pl\)](#)].

5. Procesy obsługiwane przez system SI2PEM dotyczą generowania formularza zgłoszeń instalacji lub ponownych zgłoszeń oraz generowania raportu zawierającego wyniki pomiarów PEM, a także informacji o zgłoszeniach lub ponownych zgłoszeniach.

Zakres projektu SI2PEM nie przewidywał realizacji pełnej procedury obsługi wersji elektronicznej zgłoszeń instalacji, w tym np. obsługi działań administracyjnych dotyczących:

- przyjmowania opłat skarbowych za przyjęcie zgłoszenia oraz za pełnomocnictwo;
- obsługi błędów formalnych i spraw do wyjaśnienia;
- wniesienia sprzeciwu przez organ ochrony środowiska;
- wydawania oświadczeń o braku podstaw do wniesienia sprzeciwu;
- kontroli obowiązujących organ terminów na zatwierdzenie zgłoszenia, wniesienie sprzeciwu;
- przekazywania zgłoszenia do WIOŚ i WSSE;
- generowania informacji o instalacjach objętych obowiązkiem zgłoszenia na stronę podmiotową urzędu obsługującego organ.

Wypełniany w systemie SI2PEM raport z wynikami pomiarów PEM obecnie służy głównie realizacji obowiązku udostępniania wyników pomiarów PEM. Nie zastępuje on pełnoprawnego Sprawozdania z pomiarów, wykonanego przez Laboratorium na wewnętrznym, obowiązującym w Laboratorium wzorze. Zawartość informacyjna raportu jest zgodna z przewidywaną w uzgadnianych wymaganiach dotyczących wyników pomiarów PEM.

Wygenerowanie w systemie SI2PEM zgłoszenie instalacji lub ponowne zgłoszenie, wraz z dołączonym do niego Sprawozdaniem w formacie .pdf, nie zastępuje i nie wypełnia obowiązującej procedury dokonania zgłoszenia instalacji wytwarzającej pole elektromagnetyczne. Zakłada się, że docelowo, po wprowadzeniu niezbędnych regulacji prawnych, możliwa będzie automatyzacja obsługi wersji elektronicznej zgłoszeń instalacji i załączanych do nich wyników pomiarów PEM.

6. Termin udostępnienia informacji o zgłoszeniu lub ponownym zgłoszeniu

Przepis art. 29i ust. 4 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (dalej Megaustawa) stanowi, że „*Organy ochrony środowiska udostępniają w systemie informacyjnym PEM **informacje o zgłoszeniach**, o których mowa w art. 152 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, oraz o **ponownych zgłoszeniach**, o których mowa w art. 152 ust. 6 pkt 2 tej ustawy, dotyczących instalacji radiokomunikacyjnych emitujących pola elektromagnetyczne o częstotliwościach od 30 kHz do 300 GHz, których równoważna moc promieniowana izotropowo wynosi nie mniej niż 15 W, w terminie 3 dni od dnia dokonania zgłoszenia lub ponownego zgłoszenia*”.

Generalnie należy pamiętać, że system SI2PEM nie realizuje, ani nie zastępuje obowiązujących dotychczas procedur administracyjnych dotyczących zgłoszeń instalacji, a także tych procedur nie zmienia. Powinny być one stosowane jak dotychczas.

Przepis art. 29i ust. 4 Megaustawy nie wyłącza stosowania przepisu art. 152 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, który stanowi, że „*Do rozpoczęcia eksploatacji instalacji nowo zbudowanej lub zmienionej w sposób istotny można przystąpić, jeżeli organ właściwy do przyjęcia zgłoszenia w terminie 30 dni od dnia doręczenia zgłoszenia nie wniesie sprzeciwu w drodze decyzji*”.

Czynność udostępnienia informacji o zgłoszeniu nie oznacza, że nie może zostać zgłoszony sprzeciw. Czynność ta sprowadza się do upublicznienia faktu, że zgłoszenie zostało zarejestrowane przez właściwy organ ochrony środowiska. Fakt wniesienia zgłoszenia, a następnie udostępnienia informacji na ten temat w systemie SI2PEM nie oznacza, że można przystąpić do eksploatacji danej instalacji. To może nastąpić po upływie terminu, o którym mowa w art. 152 ust. 4 Prawa ochrony środowiska lub zgodnie z art. 152 ust. 4b., tj. po decyzji organu o braku podstaw do wniesienia sprzeciwu wydawanej na wniosek prowadzącego instalację.

7. Braki formalne i poprawki w zgłoszeniu

System SI2PEM pełni rolę informacyjną i aktualnie nie obsługuje, nie zmienia i nie zastępuje obowiązujących dotychczas procedur administracyjnych, nie zmienia także zasad postępowania dotyczących braków i spraw do wyjaśnienia regulowanych przepisami Kodeksu prawa administracyjnego.

Jeżeli zgłoszenie zawiera braki formalne zastosowanie znajdują przepisy art. 64 Kodeksu postępowania administracyjnego, niezależnie od drogi, jaką zostało złożone zgłoszenie. W przypadku braków formalnych art. 64 § 2 Kpa nakazuje wezwać wnoszącego do usunięcia braków w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż siedem dni, z pouczeniem, że nieusunięcie

tych braków spowoduje pozostawienie go bez rozpoznania. Natomiast stosownie do art. 64 § 1 Kpa, jeżeli nie wskazano adresu wnoszącego i nie ma możliwości ustalenia tego adresu na podstawie posiadanych danych, zgłoszenie pozostawia się bez rozpoznania.

Jeżeli zgłoszenie nie zawiera braków formalnych (jest prawidłowo podpisane, załączone są pełnomocnictwa), ale sprawa nadal wymaga wyjaśnienia, wówczas stosuje się przepisy art. 50 Kpa. Art. 50 § 1 Kpa stanowi, że organ administracji publicznej może wzywać osoby m.in. do złożenia wyjaśnień jeżeli jest to niezbędne dla rozstrzygnięcia sprawy lub dla wykonywania czynności urzędowych.

8. Zakres informacji udostępnianych w systemie SI2PEM, a dotyczących zgłoszeń instalacji

System SI2PEM nie zapewnia obsługi procedur administracyjnych dotyczących zgłoszeń instalacji, określonych w art. 152 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska.

System pozwala na generowanie formularzy zgłoszeń instalacji, które powinny być stosowane także jako formularze ponownego zgłoszenia, składanego w przypadku wprowadzenia zmiany istotnej, która odnosi się do zwiększenia oddziaływania instalacji na środowisko.

System nie generuje formularzy innych informacji dotyczących instalacji w tym takich jak: informacje o rezygnacji z rozpoczęcia eksploatacji instalacji, zakończeniu eksploatacji instalacji, zmianie w zakresie danych lub informacji zawartych w zgłoszeniu; sprzeciw organu, oświadczenie o braku podstaw do wniesienia sprzeciwu, itp.

Zgodnie z art. 29h ust 1 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (dalej Megaustawa) *System informacyjny PEM zapewnia publiczny i nieodpłatny dostęp do prezentowanych na stronie internetowej w postaci map cyfrowych i tabel następujących informacji:*

6) o zgłoszeniach, o których mowa w art. 152 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, oraz o ponownych zgłoszeniach, o których mowa w art. 152 ust. 6 pkt 2 tej ustawy,

Zgodnie z art. 29h ust 2 Megaustawy *System informacyjny PEM umożliwia:*

5) generowanie zgłoszenia instalacji, o którym mowa w art. 152 ust. 1 lub 6 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska.

Zgodnie z art. 29i ust 4 Megaustawy *Organy ochrony środowiska udostępniają w systemie informacyjnym PEM informacje o zgłoszeniach, o których mowa w art. 152 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, oraz o ponownych zgłoszeniach, o których mowa w art. 152 ust. 6 pkt 2 tej ustawy*

Wszystkie ww. trzy zapisy Megaustawy wskazują na zgłoszenia i ponowne zgłoszenia, pomijając przypadki określone **w art. 152 ust. 6 pkt 1**, tj. dotyczące informacji o:

- a) rezygnacji z rozpoczęcia eksploatacji instalacji;
- b) zakończeniu eksploatacji instalacji;
- c) zmianie w zakresie danych lub informacji, zawartych w zgłoszeniu.

Aktualnie, zgodnie z Art. 152b. 1. POŚ *Organ ochrony środowiska udostępnia na stronie podmiotowej urzędu obsługującego ten organ następujące informacje o instalacjach wytwarzających pole elektromagnetyczne, objętych obowiązkiem zgłoszenia (zgłoszenia, informacje, sprzeciwu, uwagi) w terminie 3 dni roboczych od dnia dokonania zgłoszenia, przedłożenia informacji, wniesienia sprzeciwu, upływu terminu do wniesienia sprzeciwu, wydania zaświadczenia, wniesienia uwag oraz odpowiedzi na uwagi.*

Ponadto dokumentacja procesów administracyjnych dotyczących zgłoszeń instalacji jest gromadzona i udostępniana na portalu Ministerstwa Środowiska Ekoportal, w ramach tzw. Publicznie Dostępnych Wykazów Danych (PDWD).

9. Zakres informacyjny systemu SI2PEM – rodzaje instalacji

Zgodnie z art. 29h. 1. Megaustawy System informacyjny PEM zapewnia publiczny i nieodpłatny dostęp do prezentowanych na stronie internetowej w postaci map cyfrowych i tabel następujących informacji:

2) o **lokalizacjach** instalacji radiokomunikacyjnych wykorzystywanych na cele **ruchomych publicznych sieci telekomunikacyjnych**, z wyłączeniem informacji o infrastrukturze krytycznej;

3) o **rozkładzie natężeń pola elektromagnetycznego pochodzącego z instalacji**, o których mowa w pkt 2;

Powyższy zapis określa zakres informacyjny systemu SI2PEM dotyczący zgłoszeń instalacji i wyników pomiarów PEM, zawężając go do stacji bazowych telefonii komórkowej (SBTK), także w odniesieniu do poniższych zapisów Megaustawy.

Art.29h. 1. System informacyjny PEM zapewnia publiczny i nieodpłatny dostęp do prezentowanych na stronie internetowej w postaci map cyfrowych i tabel następujących informacji: ...

6) o zgłoszeniach, o których mowa w art. 152 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, oraz o ponownych zgłoszeniach, o których mowa w art. 152 ust. 6 pkt 2 tej ustawy, dotyczących instalacji radiokomunikacyjnych emitujących pola elektromagnetyczne o częstotliwościach od 30 kHz do 300 GHz, których równoważna moc promieniowana izotropowo wynosi nie mniej niż 15 W.

Art. 29i. 1. Prowadzący instalację radiokomunikacyjną, która emituje pola elektromagnetyczne o częstotliwościach od 30 kHz do 300 GHz, których równoważna moc promieniowana izotropowo wynosi nie mniej niż 15 W, lub użytkownik takiej instalacji udostępnia w systemie informacyjnym PEM wyniki pomiarów, o których mowa w art. 122a ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska, w terminie 30 dni od dnia wykonania tych pomiarów.

Art. 29i ust. 4. Organy ochrony środowiska udostępniają w systemie informacyjnym PEM informacje o zgłoszeniach, o których mowa w art. 152 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska, oraz o ponownych zgłoszeniach, o których mowa w art. 152 ust. 6 pkt 2 tej ustawy, dotyczących instalacji radiokomunikacyjnych emitujących pola elektromagnetyczne o częstotliwościach od 30 kHz do 300 GHz, których równoważna moc promieniowana izotropowo wynosi nie mniej niż 15 W, w terminie 3 dni od dnia dokonania zgłoszenia lub ponownego zgłoszenia.